

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παιδείας και Πολιτισμού για το  
νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού του Πανεπιστημίου Κύπρου του 2023  
Νόμος του 2022»**

**Παρόντες:**

Παύλος Μυλωνάς, πρόεδρος	Αντρέας Καυκαλιάς
Χρυσάνθος Σαββίδης	Χρίστος Χριστόφιας
Γιώργος Κάρουλλας	Ανδρέας Αποστόλου
Πρόδρομος Αλαμπρίτης	Αλέκος Τρυφωνίδης
Χρίστος Χριστοφίδης	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού εξέτασε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 16 Νοεμβρίου 2022 και στις 15 και 22 Φεβρουαρίου και στις 8 Μαρτίου 2023. Στις πρώτες τρεις συνεδρίες κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ο Γενικός Ελεγκτής και εκπρόσωποι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, του Υπουργείου Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του ίδιου υπουργείου, του Πανεπιστημίου Κύπρου και της Φοιτητικής Ένωσης του Πανεπιστημίου Κύπρου.

Στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Μάριος Μαυρίδης και Ανδρέας Θεμιστοκλέους.

Σκοπός του προτεινόμενου νόμου είναι η κατά νόμον έγκριση του προϋπολογισμού του Πανεπιστημίου Κύπρου για το έτος 2023. Ειδικότερα, ο προϋπολογισμός του Πανεπιστημίου Κύπρου για το έτος 2023 είναι ισοσκελισμένος και όπως αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή προέβλεπε δαπάνες ύψους €172.317.000 και έσοδα του ίδιου ύψους.

Επισημαίνεται ότι ο Υπουργός Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας απέστειλε με

επιστολή του, ημερομηνίας 3 Φεβρουαρίου 2023, στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο του προϋπολογισμού, κατόπιν σχετικής απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, ημερομηνίας 18 Ιανουαρίου 2023, ώστε να συμπεριληφθούν σε αυτόν επιπλέον πιστώσεις ύψους €40.751.748 για κάλυψη αυξημένων αναγκών σχετικά με τις κατασκευαστικές και βελτιωτικές εργασίες που αφορούν τα υπό κατασκευή κτίρια του πανεπιστημίου.

Συναφώς, ο προϋπολογισμός του Πανεπιστημίου Κύπρου για το έτος 2023 όπως διαμορφώθηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω είναι ισοσκελισμένος και προβλέπει δαπάνες ύψους €213.068.748 και έσοδα του ίδιου ύψους.

Οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες του Πανεπιστημίου Κύπρου για το έτος 2023 κατανέμονται ως ακολούθως:

1. Τρέχουσες δαπάνες (€73.927.650).
2. Λειτουργικές δαπάνες (€8.994.021).
3. Διαχειριστικά έξοδα (€14.368.154).
4. Κεφαλαιουχικές δαπάνες (€65.682.988).
5. Εξωτερικά ερευνητικά προγράμματα (€43.300.010).
6. Συγχρηματοδοτούμενα έργα και σχέδια (€6.145.925).
7. Μη προβλεπόμενες δαπάνες και αποθεματικό (€650.000).

Τα προϋπολογιζόμενα έσοδα του Πανεπιστημίου Κύπρου για το έτος 2023 κατανέμονται ως ακολούθως:

1. Κυβερνητική χορηγία (€61.200.000).
2. Κυβερνητική χορηγία για έργα από δανειοδότηση της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων και της Τράπεζας Αναπτύξεως του Συμβουλίου της Ευρώπης (€57.251.748).
3. Προπτυχιακά δίδακτρα (€18.025.000).

4. Έσοδα για χρηματοδότηση διαρθρωτικών προγραμμάτων και σχεδίων (€910.209).
5. Έσοδα για έργα και σχέδια συγχρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους (θεσμική χρηματοδότηση για την αναβάθμιση του ΚΟΙΟΣ) (€865.000).
6. Έσοδα για έργα και σχέδια συγχρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους (BIOBANK - Biobanking and the Cyprus Human Genome Project - θεσμική χρηματοδότηση) (€2.000.000).
7. Χρηματοδότηση που απορρέει από τη Συμφωνία Συνεργασίας μεταξύ Οργανισμού Κρατικών Υπηρεσιών Υγείας (ΟΚΥΠΥ) και Πανεπιστημίου Κύπρου για την Ιατρική Σχολή (€1.900.000).
8. Χρηματοδότηση από το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας Κύπρου - Ανακαίνιση και αντισεισμική αναβάθμιση Γυμνασίου Φανερωμένης (€34.500).
9. Χρηματοδότηση από το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας Κύπρου - Αναβάθμιση ΑΠΕ και υποδομής δοκιμής έξυπνων δικτύων στο Πανεπιστήμιο Κύπρου (€1.178.980).
10. Χρηματοδότηση από το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας Κύπρου - Κέντρο Μοντελοποίησης Οικονομικής Πολιτικής (€340.500).
11. Διάφορες εισπράξεις και αποθεματικό (€69.362.811).

Ειδικότερα, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που συνοδεύει το νομοσχέδιο, ο υπό συζήτηση προϋπολογισμός καταρτίστηκε ύστερα από διαβούλευση που πραγματοποιήθηκε μεταξύ του Υπουργείου Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Πανεπιστημίου Κύπρου, του Υπουργείου Οικονομικών και του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού επί τη βάση της παρούσας δημοσιονομικής κατάστασης του κράτους, των προτεραιοτήτων του πανεπιστημίου, καθώς και των ειλημμένων υποχρεώσεων του για την ομαλή λειτουργία και τη σταδιακή και απρόσκοπτη ανάπτυξή του, όπως αυτή έχει προγραμματιστεί. Με βάση τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον

της επιτροπής, το Υπουργείο Οικονομικών συμφώνησε με την προώθηση του προϋπολογισμού, υπό την προϋπόθεση ενσωμάτωσης σε αυτόν συγκεκριμένων παρατηρήσεων που υπέβαλε τόσο το Υπουργείο Οικονομικών όσο και το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του προϋπολογισμού ενώπιον της επιτροπής οι εκπρόσωποι του Πανεπιστημίου Κύπρου αναφέρθηκαν στο έργο και στους στόχους του πανεπιστημίου για την περαιτέρω ανάπτυξή του. Ειδικότερα, επισήμαναν μεταξύ άλλων ότι στον εν λόγω προϋπολογισμό περιλαμβάνεται πρόνοια η οποία θα καλύψει την ετήσια χορηγία του Πανεπιστημίου Κύπρου προς τον ραδιοφωνικό σταθμό του πανεπιστημίου, το Ευρωπαϊκό Γραφείο Κύπρου, το Σωματείο Ευημερίας Φοιτητών και το Ινστιτούτο Έρευνας Καρκίνου Κύπρου, βάσει πρωτοκόλλου συνεργασίας μεταξύ του Πανεπιστημίου Κύπρου, του Καραϊσκάκειου Ιδρύματος και του Ογκολογικού Κέντρου της Τράπεζας Κύπρου και του Κέντρου Αριστείας CYENS.

Σε σχέση με τα κατασκευαστικά έργα στην πανεπιστημιούπολη, επισημάνθηκε ότι αυτά θα χρηματοδοτηθούν από πρόσθετη κρατική χορηγία, καθώς και από δάνεια της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων και της Τράπεζας Αναπτύξεως του Συμβουλίου της Ευρώπης. Ειδικότερα, τα πιο πάνω έργα περιλαμβάνουν την Πολυτεχνική Σχολή, την Ιατρική Σχολή, το Τμήμα Βιολογικών Επιστημών και χώρους διδασκαλίας, το φωτοβολταϊκό πάρκο «Απόλλων», την αντισεισμική αναβάθμιση και ανακαίνιση της πρώην Παιδαγωγικής Ακαδημίας, το Ενεργειακό Κέντρο Β΄ και το πάρκο στην πανεπιστημιούπολη.

Ο Γενικός Ελεγκτής αναφέρθηκε στις συστάσεις της υπηρεσίας του προς το Πανεπιστήμιο Κύπρου, οι οποίες περιλαμβάνονται και στην ειδική έκθεση με αρ. ΠΚ/01/2022 και τίτλο «Πανεπιστήμιο Κύπρου - Ειδική Έκθεση για τα έτη 2019 και 2020», τις οποίες απέστειλε και στην επιτροπή. Όπως ο ίδιος ανέφερε, στο πλαίσιο του ελέγχου

που διενεργήθηκε στον προϋπολογισμό του πανεπιστημίου η Ελεγκτική Υπηρεσία προέβη σε συγκεκριμένες διαπιστώσεις, για τις οποίες εισηγείται βελτιωτικές ρυθμίσεις.

Ειδικότερα, μεταξύ άλλων αναφέρθηκε στις ακόλουθες διαπιστώσεις, παραθέτοντας παράλληλα και συγκεκριμένες εισηγήσεις για βελτιωτικές ρυθμίσεις:

1. Οι απολαβές των μελών του διδακτικού ερευνητικού προσωπικού (ΔΕΠ) και του ειδικού εκπαιδευτικού προσωπικού (ΕΕΠ) για κλινική εργασία στα δημόσια νοσηλευτήρια είναι επιπρόσθετες του μισθού που λαμβάνουν από το πανεπιστήμιο, με αποτέλεσμα ο χρόνος εργασίας τους στο πανεπιστήμιο να είναι μειωμένος, χωρίς οποιονδήποτε επηρεασμό του μισθού τους. Ειδικότερα, γίνεται εισήγηση όπως η οποιαδήποτε αμοιβή προς τα πιο πάνω μέλη για παροχή κλινικής εργασίας σε νοσηλευτήρια του ΟΚΥΠΥ δεν υπερβαίνει συνολικά το ποσοστό του 30% των ακαθάριστων απολαβών της μισθοδοτικής κλίμακας της θέσης τους στο πανεπιστήμιο.
2. Το κονδύλι στα δελτία δαπανών του προϋπολογισμού που αφορά τη συμπληρωματική παροχή για κάλυψη υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης προς το προσωπικό του πανεπιστημίου παρέχεται επιπρόσθετα από το κονδύλι που αφορά στην κάλυψη υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης μέσω του ΓΕΣΥ. Ειδικότερα, σύμφωνα με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ημερομηνίας 15 Νοεμβρίου 2019, η δυνατότητα συνέχισης της παροχής υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης με συμπληρωματικές παροχές προβλέπεται μόνο για όσες υπηρεσίες καλύπτονταν σε σχέδια ασφάλισης πριν από την εφαρμογή του ΓΕΣΥ. Συνεπώς, η παροχή ιατροφαρμακευτικών υπηρεσιών η οποία δεν προβλεπόταν σε υφιστάμενα σχέδια ασφάλισης πριν από την εφαρμογή του ΓΕΣΥ αντιβαίνει στο περιεχόμενο της εν λόγω απόφασης και υπονομεύει τη φιλοσοφία του ΓΕΣΥ. Γι' αυτό γίνεται εισήγηση για αποκοπή του εν λόγω κονδυλίου.

3. Δεν καθορίζεται ο τρόπος καταβολής της αντιμισθίας που λαμβάνουν τα μέλη του ΔΕΠ και του ΕΕΠ από τη συμμετοχή τους σε ερευνητικά προγράμματα. Ειδικότερα, γίνεται εισήγηση για καθορισμό ανώτατου ορίου δεδουλευμένης αντιμισθίας, η οποία να μην υπερβαίνει το ποσοστό του 30% των ακαθάριστων απολαβών της μισθοδοτικής τους κλίμακας.
4. Τα μέλη του ακαδημαϊκού προσωπικού του πανεπιστημίου πρέπει να διαμένουν μόνιμα στη Δημοκρατία για όσο διάστημα εργοδοτούνται από το πανεπιστήμιο. Ειδικότερα, για σκοπούς τήρησης της εν λόγω υποχρέωσης γίνεται εισήγηση για διακοπή των αποδοχών τους για όσο χρόνο το πανεπιστήμιο διαπιστώνει ότι κάποιο μέλος του ακαδημαϊκού προσωπικού του δεν έχει την κύρια και μόνιμη διαμονή του στη Δημοκρατία.
5. Η Σύγκλητος δύναται να καταρτίζει και τροποποιεί σχέδια υπηρεσίας, τα οποία στη συνέχεια εγκρίνει το Συμβούλιο του πανεπιστημίου. Γι' αυτό γίνεται εισήγηση, πριν από την εν λόγω τροποποίηση σχεδίων υπηρεσίας ή τη μισθολογική αναβάθμιση του προσωπικού, να εξασφαλίζεται η έγκριση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παιδείας και Πολιτισμού.
6. Το Συμβούλιο δύναται να τοποθετεί οποιοδήποτε μέλος του προσωπικού του πανεπιστημίου σε οποιαδήποτε άλλη βαθμίδα από την αρχική βαθμίδα της μισθολογικής κλίμακας που προνοεί το οικείο σχέδιο υπηρεσίας. Γι' αυτό γίνεται εισήγηση όπως το πανεπιστήμιο, πριν από την τοποθέτηση οποιουδήποτε μέλους του προσωπικού σε οποιαδήποτε άλλη βαθμίδα από την αρχική βαθμίδα της μισθολογικής του κλίμακας, εξασφαλίζει την έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών.
7. Η πρόσληψη των ειδικών επιστημόνων υποστήριξης έργου γίνεται χωρίς να δημοσιοποιούνται οι εν λόγω θέσεις. Ειδικότερα, γίνεται εισήγηση, ώστε το πανεπιστήμιο να ακολουθεί ανοικτές και διάφανες διαδικασίες, ανεξαρτήτως της

πηγής χρηματοδότησης της θέσης, και να προβαίνει σε δημόσια προκήρυξη για την πλήρωση των εν λόγω θέσεων.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του προϋπολογισμού η επιτροπή ζήτησε πρόσθετα στοιχεία και επεξηγήσεις σε σχέση με τις πρόνοιες και τα άρθρα του προϋπολογισμού και υπέβαλε ερωτήματα προς τους αρμοδίους. Ειδικότερα, τα ερωτήματα αυτά αφορούσαν μεταξύ άλλων το κόστος ανέγερσης της Πολυτεχνικής Σχολής και τους λόγους καθυστέρησης της ολοκλήρωσης του σχετικού έργου, το χρονοδιάγραμμα για τη Φάση Β΄ της ανέγερσης των φοιτητικών εστιών, την υλοποίηση ενεργειακών υποδομών για την ενεργειακή αυτονόμηση του πανεπιστημίου, το κόστος ενοικίασης κτιρίων από το πανεπιστήμιο, τα μνημόνια και τις συμφωνίες συνεργασίας με άλλα πανεπιστήμια, τα ερευνητικά κέντρα, την προσέλκυση χρηματοδοτήσεων από το εξωτερικό, τα καινούρια προγράμματά του, τον στρατηγικό σχεδιασμό του πανεπιστημίου για την περαιτέρω ανάπτυξή του, τη μισθοδοσία και τους όρους εργασίας του προσωπικού του πανεπιστημίου, τους όρους πρόσληψης και εργοδότησης του συνεργαζόμενου ερευνητικού προσωπικού (ΣΕΠ), τα σχέδια υπηρεσίας και τη μισθολογική τοποθέτηση του προσωπικού κατά τον διορισμό του και τη συνεισφορά του πανεπιστημίου για την παροχή υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στο προσωπικό του.

Σημειώνεται ότι σε σχέση με τα πιο πάνω ερωτήματα ο Αντιπρύτανης του Πανεπιστημίου Κύπρου με επιστολή του, ημερομηνίας 20 Φεβρουαρίου 2023, κοινοποίησε στην επιτροπή τα ζητηθέντα στοιχεία.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Την ένθεση σημείωσης στα δελτία δαπανών του προϋπολογισμού του Πανεπιστημίου Κύπρου, στις επεξηγήσεις, δίπλα στο σχετικό άρθρο που αφορά τη συμπληρωματική παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, σύμφωνα με την οποία

η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού θα ενημερώνεται γραπτώς ανά εξάμηνο για τις δαπάνες που θα διενεργούνται σχετικά με την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη που λαμβάνει το προσωπικό του πανεπιστημίου.

2. Την ένθεση σημειώσεων στον προϋπολογισμό, σύμφωνα με τις οποίες η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού θα ενημερώνεται γραπτώς ανά εξάμηνο σχετικά με τις δαπάνες που διενεργούνται σε σχέση με τα ακόλουθα:
  - α. Τις απολαβές των μελών του ΔΕΠ και του ΕΕΠ από την κλινική εργασία τους στα δημόσια νοσηλευτήρια.
  - β. Την αντιμισθία των μελών του ΔΕΠ και του ΕΕΠ από τη συμμετοχή τους σε ερευνητικά προγράμματα.
  - γ. Την τροποποίηση από τη Σύγκλητο των σχεδίων υπηρεσίας ή τη με άλλο τρόπο μισθολογική αναβάθμιση του προσωπικού.
  - δ. Τη δημοσιοποίηση των θέσεων για την πρόσληψη ειδικών επιστημόνων.
3. Την προσθήκη πρόνοιας σύμφωνα με την οποία το Συμβούλιο, πριν από την τοποθέτηση οποιουδήποτε μέλους του προσωπικού σε οποιαδήποτε άλλη βαθμίδα από την αρχική βαθμίδα της κλίμακας μισθοδοσίας της θέσης του, θα λαμβάνει τη σχετική έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών.
4. Την προσθήκη άρθρου στο νομοσχέδιο σύμφωνα με το οποίο η καταβολή των αποδοχών στο ακαδημαϊκό προσωπικό θα γίνεται, νοουμένου ότι αυτό θα έχει τη μόνιμη διαμονή του στη Δημοκρατία για όσο διάστημα θα εργοδοτείται από το πανεπιστήμιο.

Σημειώνεται ότι σε σχέση με την πιο πάνω τελευταία παράγραφο η επιτροπή διαβιβάζει αίτημά της στην εκτελεστική εξουσία όπως προωθήσει το συντομότερο την τροποποίηση των σχετικών κανονισμών που αφορούν τον πειθαρχικό έλεγχο του ακαδημαϊκού και άλλου εκπαιδευτικού προσωπικού, προς συμμόρφωση με τις υποδείξεις



του Γενικού Ελεγκτή και ειδικότερα σε σχέση με την υποχρέωση του εν λόγω προσωπικού να διαμένει μόνιμα στην Δημοκρατία για όσο καιρό θα εργοδοτείται από το Πανεπιστήμιο Κύπρου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού, αφού διεξήλθε τις επιμέρους πρόνοιες του προϋπολογισμού και επέφερε όλες τις αναγκαίες τροποποιήσεις και νομοτεχνικές διορθώσεις σύμφωνα με τα πιο πάνω, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών του νομοσχεδίου στο στάδιο της συζήτησής του στην ολομέλεια του σώματος.

14 Μαρτίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.063.205-2022

ΘΒ,ΠΚ/ΕΧ/ΜΑΧ